



รายงานรายรอบรายเขตระดับโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๑๑ : จังหวัดนครพนม มุกดาหาร สกลนคร
การตรวจราชการรอบที่ ๓ : ระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๓
โครงการ : สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน
นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต
สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดนครพนม มุกดาหาร สกลนคร
หน่วยรับตรวจ
๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดนครพนม
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดมุกดาหาร
๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสกลนคร

มติประสิทธิผล :

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางานได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทย ที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้ต่อไป
๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพได้
๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงาน เนื่องจากถูกเลิกจ้างแรงงาน หลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป
๔. เพื่อลดปัญหาว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

สำหรับเป้าหมายการดำเนินงานโครงการ คือการฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน ให้ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบอาชีพในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตาม ความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกอบรม กรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจรให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบ อาชีพใหม่ เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเอง ไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม และลดปัญหาการว่างงาน

จากการ...

จากการตรวจติดตามสรุปผลภาพรวมโครงการฯ รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) ของคณะผู้ตรวจราชการฯ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ พบว่าผลการดำเนินงานตามโครงการฯ ของสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๓ จังหวัด ในเขตตรวจราชการที่ ๑๑ ได้แก่ นครพนม มุกดาหาร และสกลนคร สามารถดำเนินการได้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการทุกจังหวัด ดังนี้

๑.จังหวัดนครพนม ได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ ๑ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน ดำเนินการโครงการในหลักสูตร "การเพาะเห็ด" จากการติดตามผลหลังจากเสร็จสิ้นการอบรม รวมทั้งสิ้น ๑๒ ครั้ง พบว่ากลุ่มมีการเลือกตั้งประธานกลุ่ม และกรรมการกลุ่ม พร้อมทั้งร่วมกันทำโรงเรือนเพาะเห็ด ๑ โรง และนำวัสดุอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพที่ได้รับนำไปทำก้อนเชื้อเห็ด จำนวน ๔,๔๐๐ ก้อน คิดเป็นรายได้ก้อนละ ๘ บาท รวมเป็นเงิน ๓๕,๒๐๐ บาท แต่ภายหลังกลุ่มฯ มีมตินำก้อนเห็ดที่ร่วมกันผลิตไปเปิดปากถุงเพื่อจำหน่ายเป็นดอกเห็ด และในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ จำหน่ายได้เป็นเงิน ๑๘,๓๕๗ บาท สำหรับผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดฯ พบว่าสมาชิกกลุ่มฯ มีอาชีพมีรายได้ทุกคน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของผู้เข้ารับการอบรม

๒.จังหวัดมุกดาหาร ได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ ๒ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน ดำเนินโครงการฯ รุ่นที่ ๑ ในหลักสูตร "การทำเส้นขนมจีน" ผู้เข้ารับการอบรม ๒๔ คน จากการตรวจติดตามผลหลังจากเสร็จสิ้นการอบรม พบว่ากลุ่มมีรายได้จากการจำหน่ายสินค้า จำนวน ๔,๙๖๐ บาท แบ่งรายได้ให้แก่สมาชิกทุกคน ๆ ละ ๑๒๐ บาท ที่เหลือ ๑,๖๐๐ บาท เก็บไว้เป็นทุนต่อไป สำหรับรุ่นที่ ๒ "หลักสูตรการทำขนมบั้งขลิบและทองม้วน" จากการติดตามผลหลังการอบรม พบว่ากลุ่มมีรายได้ ๑,๗๓๕ บาท แบ่งให้สมาชิกคนละ ๘๐ บาท ส่วนที่เหลือเก็บไว้เป็นทุนต่อไป สำหรับการดำเนินการของกลุ่มในรุ่นที่ ๒ จะทำในลักษณะนัดหมายกันมาผลิตสินค้าจำหน่ายในวันที่มีตลาดนัดประจำหมู่บ้าน ซึ่งที่ผ่านมาจำหน่ายสินค้าได้ดีตลอด นอกจากนี้ยังได้มีการจัดทำบัญชีรายรับ รายจ่าย เพื่อให้สมาชิกกลุ่มสามารถตรวจสอบได้อย่างชัดเจน สำหรับผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดฯ พบว่าสมาชิกกลุ่มทั้ง ๒ รุ่น มีอาชีพมีรายได้ทุกคน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของผู้เข้ารับการอบรม

๓. จังหวัดสกลนคร ได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ ๑ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน ดำเนินโครงการในหลักสูตร "การเพาะเห็ดฟาง" จากการติดตามผลหลังจากเสร็จสิ้นจากอบรม จำนวน ๓ ครั้ง พบว่าเห็ดฟางออกผลผลิตน้อยมากและเชื้อเห็ดเน่า สำนักงานจัดหางานฯ จึงได้นำวิทยากรจากศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานเข้าไปช่วยแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น และพบว่าผู้เข้ารับการอบรมไม่เข้าใจขั้นตอนการปฏิบัติที่ถูกต้อง จึงได้ฝึกปฏิบัติใหม่โดยให้ทุกคนนำตะกร้ามาทำใหม่ทั้งหมด และติดตามผลหลังจากนั้นอีก ๑๕ วันพบว่าเห็ดออกผลผลิตประมาณคนละ ๓ กิโลกรัม ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้แนะนำผู้แทนจำหน่ายในเขตอำเภอพังโคนให้ติดต่อรับผลผลิตไปจำหน่าย ในราคากิโลกรัมละประมาณ ๔๐ - ๖๐ บาท ทำให้สมาชิกกลุ่มมีรายได้ประมาณ ๒,๔๐๐ - ๒,๖๐๐ บาท สำหรับผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการของโครงการ เรื่อง "ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพ

ได้ภายใน...

ได้ภายใน ๓ เดือน ผู้ผ่านการอบรมมีรายได้ ๑๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๐ ของผู้เข้ารับการอบรม อย่างไรก็ตาม สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนหนึ่งมาจากสภาพของอากาศที่ร้อนอบอ้าวในช่วงเวลาที่ฝึกอบรมด้วยทำให้เชื่อเห็ดไม่สามารถเจริญงอกงามได้และเก็บผลผลิตได้น้อย

☐ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบที่	ประเด็นความเสี่ยง	จังหวัดนครพนม			จังหวัดมุกดาหาร			จังหวัดสกลนคร			ค่าดัชนีเฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	
๑	N.1	๒	๓	๖	๒	๒	๔	๒	๓	๖	๕.๕
๒	N.1	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๓	N.1	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการ คือ เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยง $๓ \times ๔ = ๑๒$)

จากสมมติฐานความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ในการตรวจราชการรอบที่ ๒ คณะผู้ตรวจราชการฯ พบว่าทุกจังหวัดกำหนดหลักสูตรตามความต้องการของสมาชิกกลุ่ม รวมถึงได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ และพิจารณากำหนดหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่ในพื้นที่ ดังนั้นจึงทำให้ไม่พบประเด็นความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด และจากการตรวจติดตามประเมินผลในรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๓ จังหวัดได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการฯ ในรอบที่ ๒ (Progress Review) เรื่องการติดตามผลการมีอาชีพมีรายได้ของสมาชิกกลุ่มการจัดสรรผลประโยชน์ที่เป็นธรรมให้แก่สมาชิกกลุ่มหลังจากเสร็จสิ้นการอบรมแล้ว ซึ่งสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๓ จังหวัด ดำเนินการได้ผ่านเกณฑ์ตามตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติการราชการของโครงการฯ เรื่อง "ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน" ทุกจังหวัด ดังนั้น จึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านอื่น ๆ เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๓ แต่อย่างใด คณะผู้ตรวจราชการฯ จึงคงค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของเขตตรวจราชการนี้ไว้ที่ระดับ ๑

☐ ข้อเสนอแนะ...

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของ
เกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ



(นางดวงมน บุรณฤกษ์)

ผู้ตรวจราชการกรม กรมการจัดหางาน เขตตรวจราชการที่ ๑๑

ลงชื่อ



(นายไพรัช ล้ายอง)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๑๑